



# COMUNE DI MISTERBIANCO

CITTA' METROPOLITANA DI CATANIA

## DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 54 DEL 24/10/2022

Proposta n. 59 del 29/09/2022

### OGGETTO: APPROVAZIONE BILANCIO CONSOLIDATO ESERCIZIO 2021 DEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA COMUNE DI MISTERBIANCO

L'anno DUEMILAVENTIDUE il giorno VENTIQUATTRO del mese di OTTOBRE alle ore 19:10 e ss., nella sala delle adunanze consiliari di questo Comune, previa osservanza delle formalità di legge e dello Statuto, si è riunito il Consiglio Comunale, in sessione ordinaria, alla seduta pubblica di inizio, sotto la presidenza del Presidente del Consiglio Comunale Lorenzo Ceglie.

Eseguito l'appello risultano presenti i sotto elencati Consiglieri.

		Presente	Assente	Note
CALOGERO ERNESTO MARIA	Consigliere Comunale		X	
PERCIPALLE GIUSI LETIZIA	Consigliere Comunale	X		
MARCHESE MATTEO	Consigliere Comunale	X		
SOFIA MANUEL ALFIO	Consigliere Comunale		X	
CEGLIE LORENZO	Consigliere Comunale	X		
ARENA FABIO	Consigliere Comunale	X		
ZUCCARELLO MICHELANGELO	Consigliere Comunale		X	
VINCIGUERRA ANNALISA	Consigliere Comunale	X		
LICCIARDELLO ANTONIO	Consigliere Comunale	X		
SANTANGELO CLARISSA	Consigliere Comunale	X		
NICOTRA ROSSELLA	Consigliere Comunale	X		
DRAGO CRISTIAN	Consigliere Comunale	X		
VAZZANO TOMMASO ALBERTO	Consigliere Comunale	X		
BONACCORSO VALENTINA E.	Consigliere Comunale	X		
CARUSO CATERINA MARTA	Consigliere Comunale	X		
ANZALONE ANTONINO	Consigliere Comunale	X		
STRANO ALESSIO	Consigliere Comunale	X		
NASTASI IGOR	Consigliere Comunale		X	
GUARNACCIA EDUARDO CARLO	Consigliere Comunale	X		
PANEPINTO ORAZIO	Consigliere Comunale	X		
RAPISARDA ANTONELLA	Consigliere Comunale	X		
STRANO FRANCESCO	Consigliere Comunale	X		
NICOTRA FRANCESCO GIOVANNI	Consigliere Comunale	X		
PRIVITERA MARIO	Consigliere Comunale		X	
TOTALE		19	5	

Il Presidente del Consiglio Comunale, Ceglie Lorenzo, riconosciuta legale l'adunanza per il numero dei presenti, dichiara aperta la seduta ed invita alla trattazione degli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

Risulta consigliere anziano la Sig.ra Pecipalle Giusi L.

Partecipa alla seduta con funzioni consultive, referenti e di assistenza e ne cura la verbalizzazione il Segretario Comunale, dott.ssa Sabrina Ragusa.

Ai sensi dell'art. 184, comma 4, dell'O.R.EE.LL. vengono scelti tre scrutatori nelle persone dei consiglieri: Vazzano T.A., Santangelo C. e Strano A.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 ha dettato apposite disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- l'art. 11-bis del D.Lgs. 118/2011 dispone che gli enti territoriali adottano lo schema di bilancio consolidato, costituito dal conto economico consolidato e dallo stato patrimoniale consolidato, corredato dalla relazione sulla gestione consolidata, comprendente la nota integrativa, e dal parere del Collegio dei Revisori dei Conti;
- l'art. 233-bis Tuel, che disciplina il bilancio consolidato, è stato modificato dall' art. 1, comma 831, Legge 30 dicembre 2018, n. 145, con la soppressione dell'obbligo di predisporre il bilancio consolidato per i comuni fino a 5000 abitanti;
- il principio contabile n. 4 relativo al bilancio consolidato è stato modificato dai D.M. 11 agosto 2017, dal D.M. 29 agosto 2018, dal D.M. 1 marzo 2019 e dal D.M. 1° settembre 2021;

CONSIDERATO che:

- il Comune di Misterbianco è obbligato alla redazione del bilancio consolidato ai sensi dell'art. 233-bis Tuel;
- il bilancio consolidato del Comune di Misterbianco, in linea con il principio contabile di cui all'Allegato 4/4 al D.Lgs. 118/2011, deve rappresentare in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente locale attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate;
- in caso di mancato rispetto dei termini di approvazione del bilancio consolidato da parte del Comune di Misterbianco troverà applicazione l'art. 9, comma 1-quinquies, del D.L. 113/2016, ovvero il divieto di assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si porterà a termine l'adempimento;

VISTA la deliberazione de Consiglio Comunale n. 18 del 28/12/2011 avente ad oggetto: "Art. 20 del T.U.S.P. - Revisione ordinaria delle partecipazioni detenute dal Comune di Misterbianco al 31/12/2020".

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 39 del 27/07/2022, con la quale è stato approvato il Rendiconto della gestione dell'esercizio finanziario 2021;

VISTA la Deliberazione della Giunta Municipale n. 173 del 13/09/2022, avente ad oggetto: "*Definizione del "Gruppo Amministrazione Pubblica" del Comune di Misterbianco e individuazione del perimetro di consolidamento – esercizio 2021*";

CONSIDERATO che sulla base della citata deliberazione sono state individuate le società "SIMETO AMBIENTE S.p.A. A.T.O. CT3 in liquidazione" e il "Consorzio D'ambito territoriale ottimale Catania Acque", quali componenti del "Perimetro di consolidamento" del Comune di Misterbianco;

RICORDATO che il bilancio consolidato è "un documento contabile a carattere consuntivo" che consente di:

a) *"sopperire alle carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni anche attraverso enti strumentali e detengono rilevanti partecipazioni in società, dando una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo;*

*b) attribuire alla amministrazione capogruppo un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo comprensivo di enti e società;*

*c) ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo ad un'amministrazione pubblica, incluso il risultato economico" (par. 1 dell'Allegato 4/4 al D.Lgs. 118/2011;*

DATO ATTO che il Bilancio Consolidato del gruppo di un'amministrazione pubblica è riferito alla data di chiusura del 31 dicembre 2021 ed è predisposto sulla base dei dati del Rendiconto della gestione dell'esercizio 2021 del Comune e dei dati del Bilancio di esercizio al 31-12-2021 trasmessi dalle società partecipate ricomprese nel perimetro di consolidamento e delle informazioni contabili disponibili;

PRESO ATTO che è stato individuato quale metodo di consolidamento il Metodo proporzionale;

DATO ATTO che il bilancio consolidato è composto:

- dallo Stato Patrimoniale Consolidato Attivo e Passivo e dal Conto Economico Consolidato che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
- dalla Relazione sulla gestione che comprende la Nota Integrativa, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;

PRESO ATTO della deliberazione della Giunta Municipale n. 187 del 28/09/2022 avente ad oggetto: "Approvazione dello schema di Bilancio consolidato esercizio 2021 del Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Misterbianco";

RITENUTO necessario procedere all'approvazione del Bilancio Consolidato del Comune di Misterbianco esercizio 2021;

DATO ATTO, infine, che non sussistono a carico dei Responsabili competenti all'espressione dei pareri, né a carico del Responsabile del procedimento che ha curato l'istruttoria, situazioni di conflitto di interessi anche potenziale né situazioni che danno luogo ad obbligo di astensione a norma della l.r. 7/2019, del DPR 62/2013 e del Codice di comportamento integrativo;

**VISTI:**

- il d.lgs. n. 118 del 23 giugno 2011 e s.m.i.;
- il Principio contabile applicato del bilancio consolidato (Allegato n. 4/4 D.Lgs 118/2011)
- il d.lgs. 267/2000 (T.U.E.L.)
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento di contabilità;

### **PROPONE**

Per i motivi espressi in premessa che di seguito si intendono integralmente riportati

1. DI APPROVARE il Bilancio Consolidato esercizio 2021 del Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Misterbianco, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto, composto da:

- Stato Patrimoniale Consolidato Attivo e Passivo e Conto Economico Consolidato;
- Relazione sulla gestione che comprende la Nota Integrativa;

2. DI DARE ATTO che è stato individuato il seguente metodo di consolidamento:

- Metodo proporzionale;

3. PRENDERE ATTO della deliberazione della Giunta Municipale n. 187 del 28/09/2022 Avente ad oggetto: "Approvazione dello schema di Bilancio consolidato esercizio 2021 del Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Misterbianco";

4. DI PROCEDERE all'invio del Bilancio consolidato esercizio 2021 alla BDAP – Banca dati delle pubbliche amministrazioni - come previsto dal D.M. 12 maggio 2016;

5. DI RENDERE il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 12, comma 2, della L.R. 44/91.

Il Responsabile del Procedimento  
dott.ssa Rosaria Di Mulo

---

Parere di Regolarità Tecnica

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267 del 18 Agosto 2000 e successive modificazioni ed integrazioni, si esprime parere favorevole per quanto di competenza in ordine alla regolarità tecnica del provvedimento in oggetto.

Responsabile del 3° Settore Funzionale  
ROSARIA DI MULO / ArubaPEC S.p.A.

---

Parere di Regolarità Contabile

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267 del 18 Agosto 2000 e successive modificazioni ed integrazioni, così come modificato dall'art. 3, comma 1, lettera b), Legge 213/2012, si esprime parere favorevole per quanto di competenza in ordine alla regolarità contabile del provvedimento in oggetto.

Il Responsabile Settore III  
ROSARIA DI MULO / ArubaPEC S.p.A.

---

Il Presidente, passa alla trattazione del punto n° 2 all'O.d.G. riguardante la proposta consiliare n. 59 del 29/09/2022: *“Approvazione Bilancio consolidato esercizio 2021 del Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Misterbianco”*, facendo presente che è presente il funzionario, dott.ssa Di Mulo R.

**La consigliera Caruso C.M.**, richiesta ed accordata la parola dal Presidente, interviene: grazie Presidente, chiedo cinque minuti di sospensione per ricordarci con l'opposizione.

**Il Presidente**, alle ore 19:45 constatato il consenso unanime dei n. 19 consiglieri presenti, dispone una breve sospensione dei lavori consiliari di cinque minuti.

Alla ripresa dei lavori, alle ore 19:55, risultano presenti all'appello nominale n° 20 consiglieri: *Percipalle G.L., Ceglie L., Arena F., Zuccarello M., Vinciguerra A., Licciardello A., Santangelo C., Nicotra R., Drago C., Vazzano T.A., Bonaccorso V.E., Caruso C.M., Anzalone A., Strano A., Guarnaccia E.C., Panepinto O., Rapisarda A., Strano F., Nicotra F.G. e Privitera M.* Il Presidente dichiara, pertanto, valida la continuazione della seduta, cedendo la parola alla dott.ssa Di Mulo R., per illustrare la proposta.

**Interviene la dott.ssa Di Mulo R.:** Buonasera a tutti, la proposta di deliberazione riguarda l'approvazione del bilancio consolidato dell'esercizio 2021. Il bilancio consolidato è un documento che rappresenta la situazione economica, patrimoniale e finanziaria del Gruppo Amministrazione Pubblica, gruppo costituito dall'Ente capogruppo che è il Comune di Misterbianco e gli enti strumentali che sono le partecipate. Con la deliberazione di Giunta numero 187 del 28/09/2022 è stato approvato lo schema del bilancio consolidato, mentre con la deliberazione 173 del 13/09/2022 è stato definito il gruppo Amministrazione pubblica ed è stato individuato il perimetro di consolidamento. Rientrano nel perimetro di consolidamento due partecipate e precisamente: la Simeto Ambiente e il consorzio ATO Acque Territoriale Catania. Per effettuare il consolidamento si è applicato il metodo proporzionale. L'organo di revisione ha presentato la relazione con esito positivo con protocollo n. 61070 del 5/10/2022.

Alle ore 19:56 entra il consigliere Nastasi I., per cui i consiglieri presenti sono n. 21.

**Il consigliere Anzalone A.**, presidente della VI Commissione Bilancio, richiesta ed accordata la parola dal Presidente, interviene: grazie signor Presidente, colleghi Consiglieri, saluto gli Assessori, il funzionario, i vigili urbani, la gente che ci segue qui in presenza e a casa. Presidente, si parla stasera di bilancio consolidato 2021, è un tema che abbiamo affrontato in Commissione, alla presenza della dottoressa Di Mulo, che, con la consueta competenza e professionalità, ci ha spiegato (perché non siamo fundamentalmente addetti ai lavori) che cos'è il bilancio consolidato è come viene composto. Il bilancio consolidato è previsto dal regolamento di contabilità armonizzata, dall'articolo 11 bis del D. Lgs. 118/2011, quindi è un documento contabile che va a consuntivo, alla data del 31/12/2021 che presenta il rendiconto finanziario e contabile del gruppo di Amministrazione pubblica, il GAP, che è formato ovviamente dal Comune come Capogruppo e dalle società partecipate ed è la somma fundamentalmente del rendiconto di gestione 2021 del Comune Misterbianco e dei bilancio d'esercizio trasmessi dalla società partecipate che rientrano nel cosiddetto perimetro di consolidamento, cioè quelle partecipate definite non irrilevanti, cioè che presentano una incidenza inferiore al 10% rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo evidenziata su tre parametri, che sono il totale dell'attivo, il patrimonio netto e i ricavi caratteristici. Con la deliberazione di Giunta Municipale 187 del 28 settembre, sono state individuate le società che entrano nel perimetro di consolidamento del consolidato 2021, che poi sarebbero la Simeto Ambiente con una partecipazione dell'1,16% e il Consorzio ATO Catania 2 Acque con il 3,54% dalle quali, si evince leggendo la nota integrativa, non derivano perdite ripianate dal Comune. Su queste due società, Presidente, dico che il Consorzio ha regolarmente trasmesso i bilanci ritualmente approvati e asseverati, la Simeto Ambiente, come era successo l'anno precedente, quindi con il consolidato 2020, seppur debitamente sollecitata, ha presentato un preconsuntivo non firmato dai revisori, quindi si è proceduto alle operazioni di consolidamento utilizzando i dati provvisori che erano stati comunicati via mail e si tratta di una situazione provvisoria di cui ha tenuto conto anche il Collegio dei Revisori dei conti nella relazione del 5 ottobre cui accennava poco fa la dott.ssa Di Mulo, con parere favorevole, però, tenendo conto del preconsuntivo della Simeto Ambiente. Quindi, fundamentalmente, il consolidato 2021 abbiamo detto è stato redatto in conformità alle norme del regolamento di contabilità armonizzata e ai principi contabili elaborati dall'Organismo italiano di contabilità e poi, anche in base alle norme del codice civile. Abbiamo visto che per la sua predisposizione si utilizza il bilancio al 31/12/2021 del Comune, che è stato approvato con la delibera del Consiglio comunale di cui abbiamo appena approvato il verbale del 27 luglio scorso, e con i bilanci delle partecipate nel perimetro di

consolidamento. La dott.ssa Di Mulo ci spiegava che il consolidato è stato redatto attraverso il metodo proporzionale. Che vuol dire? Vuol dire che i bilanci del gruppo sono aggregati voce per voce e si fa riferimento ai singoli valori contabili rettificati attraverso una somma tra i corrispondenti valori dello stato patrimoniale e del conto economico per un importo proporzionale alla quota di partecipazione di ognuno, con riferimento ovviamente ai bilanci di società partecipate, ecco perché si chiama proporzionale; poi c'era l'altro metodo che è integrale, ma non è il caso nostro. Due numeri, Presidente; i crediti iscritti in bilancio ammontano a € 20.228.245,45 con un incremento rispetto al 2020 di € 7.800.000,00 circa; sono crediti di natura tributaria, crediti per trasferimenti e contributi crediti verso clienti e l'erario. I debiti invece iscritti in bilancio ammontano a € 43.800.000,00, anche qui con un incremento di € 450.000,00 circa rispetto al 2020, anche qui che provengono da finanziamenti vari, trasferimenti e contributi. Quindi, in ultima analisi, la gestione consolidata al 2021 del GAP (Gruppo Amministrazione Pubblica) del Comune Misterbianco si chiude con un utile di € 11.863.453,00, con una variazione in positivo rispetto al 2020 di € 5.600.000,00. Sottolineo che il bilancio ovviamente è fatto a consuntivo e non a preventivo, quindi non è soggetto a modifiche. Il consolidato sappiamo che, entro venti giorni dall'approvazione del Consiglio comunale, va trasmesso alla BDAP, Banca dati pubblica amministrazione. Mi permetto semplicemente di rappresentare, signor Presidente, che il consolidato rappresenta un vincolo per l'Amministrazione, perché se noi non approviamo il consolidato non possiamo procedere alle assunzioni, fra le altre cose.

**La consigliera Caruso C.M.**, richiesta ed accordata la parola dal Presidente, interviene: Grazie Presidente, buonasera ai colleghi consiglieri, ai funzionari e agli Assessori in aula, ai cittadini che ci seguono qui in presenza e da casa. Prendiamo atto che l'assessore al bilancio non vuole intervenire su un argomento così importante che è il consolidamento, considerando anche l'appunto del Presidente della Commissione, che da questo dipende l'assunzione dei prossimi dipendenti comunali. Comunque, volevo brevemente sottolineare e soffermarmi sul discorso che ha fatto il Presidente della Commissione riguardo il consolidamento con il metodo proporzionale. Cosa vuol dire questo metodo proporzionale, che prevede, in poche parole, il controllo congiunto di entità, gestione e beni; la caratteristica appunto del controllo congiunto riguarda un accordo contrattuale che vive tra il Comune e le società. Questo controllo congiunto, comunque, per esistere, ha bisogno di una percentuale di partecipazione, che, mi permetto di correggere, è del 10% per gli enti locali, mentre è del 5% per le Regioni e le Province autonome. Sottolineo anche qui che le uniche due società che rientrano in questi parametri sono la Simeto e l'ATO e, come ha accennato anche il nostro caro Presidente, come al solito, la Simeto non ci ha fornito dei dati comunque validi, a parer mio. Perché, quando nessun organo di revisione certifica i dati che vengono inviati, per me sono dei dati che non hanno nessun tipo di valenza perché non sono certificati, non c'è l'asseverazione dei revisori; questa è una cosa che noi ormai purtroppo abbiamo capito con questa società che dovremmo abituarci a questo, però io spingo l'Amministrazione comunale, comunque, a non abituarsi, perché si è sempre fatto così, dobbiamo continuare a fare così, perché questo non è un modo per fare il consolidamento, perché i dati che ci vengono forniti a noi sono dei dati parziali e non ufficiali e quindi da questi dati parziali e non ufficiali, purtroppo dipende il destino del Comune di Misterbianco, anche riguardo all'assunzione, e noi, secondo me, non ci possiamo permettere il lusso di utilizzare dei dati che potrebbero domani essere errati. Quindi chiedo all'Assessore al Bilancio di attenzionare questa situazione, visto che siamo alla seconda volta ad approvare un bilancio consolidato con dei dati parziali. La prima volta ci sta, noi eravamo insediati da poco, la seconda volta, è passato un anno, non ci sta più. Spingiamo questa società a fornirci dei dati chiari e soprattutto certificati, perché è obbligo di legge certificare i bilanci. Va bene che per le società purtroppo non è prevista alcun tipo di sanzione, come invece è prevista per la pubblica amministrazione, ma questo a noi non ci può far cullare di continuare a essere in qualche modo alla mercé della Simeto.

Alle ore 20:05 entra il consigliere Marchese M. ed esce Percipalle G.L., per cui i consiglieri presenti sono n. 21.

Il Presidente, non essendoci ulteriori interventi, pone in votazione, per appello nominale, la proposta di deliberazione, la quale ottiene n° 20 voti favorevoli (Marchese M., Ceglie L., Arena F., Zuccarello M., Vinciguerra A., Licciardello A., Santangelo C., Nicotra R., Drago C., Vazzano T.A., Bonaccorso V.E., Caruso C.M., Anzalone A., Strano A., Guarnaccia E.C., Panepinto O., Rapisarda A., Strano F., Nicotra F.G. e Privitera M.) e n° 1 astenuto (Nastasi I.).

A chiusura della votazione, dichiara approvata la proposta di deliberazione.

Alle ore 20:09 escono i consiglieri Marchese M., Nastasi I. e Guarnaccia C.E., per cui i consiglieri presenti sono n. 18.

Il Presidente, a questo punto, pone in votazione, per appello nominale, la dichiarazione relativa all'immediata esecutività della deliberazione, la quale *ottiene n° 18 voti favorevoli* (Ceglie L., Arena F., Zuccarello M., Vinciguerra A., Licciardello A., Santangelo C., Nicotra R., Drago C., Vazzano T.A., Bonaccorso V.E., Caruso C.M., Anzalone A., Strano A., Panepinto O., Rapisarda A, Strano F., Nicotra F.G. e Privitera M.). A chiusura della votazione, dichiara approvata la immediata esecutività della proposta di deliberazione.

### IL CONSIGLIO COMUNALE

1. Sentiti i superiori interventi;
2. Visto l'esito delle votazioni;
3. Visto lo Statuto Comunale;
4. Visto il Regolamento del Consiglio Comunale;
5. Richiamata la proposta di deliberazione di C.C. n° 59 del 29/09/2022: *"Approvazione Bilancio Consolidato Esercizio 2021 del Gruppo Amministrazione Pubblica comune di Misterbianco"*;

A maggioranza voti favorevoli espressi per appello nominale dai signori consiglieri presenti e votanti

### DELIBERA

**Approvare** l'allegata proposta di deliberazione di C.C. n° 59 del 29/09/2022: *"Approvazione Bilancio Consolidato Esercizio 2021 del Gruppo Amministrazione Pubblica comune di Misterbianco"*.

Successivamente, con separata votazione, ad unanimità di voti favorevoli

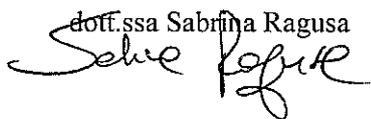
### DELIBERA

Di rendere la presente deliberazione immediatamente esecutiva.

Con separata votazione espressa ad unanimità di voti la presente deliberazione è dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 12, comma 2, della L.R. n. 44/1991.

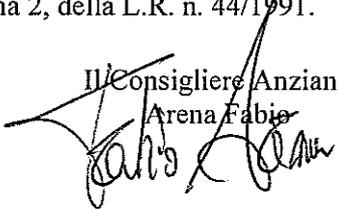
SEGRETARIO COMUNALE

dott.ssa Sabrina Ragusa



Il Consigliere Anziano

Arena Fabio



PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Ceglie Lorenzo

